

Vår referanse:
PAR-2023-0000021086

Deres referanse:

Dato:
30.01.2023

parat

P.b 9029 Grønland
0133 Oslo

Tlf +47 482 10 100

post@parat.com
parat.com

NO 971 480 270

Høring - forslag til endringer i utenriktjenesteloven

Det skal innledningsvis bemerkes at Parat støtter alt arbeid med kjønnsnøytrale stillingstitler, også i denne saken.

Vi har derimot innsigelser til de endringer som er foreslått i utenriktjenesteloven

Formålet med endringene er ifølge høringsnotatet å sikre forsvarlig rekruttering og legge til rette for en mer formålstjenlig og kostnadseffektiv saksbehandling av de årlige flytteplanene.

Parat er innforstått med at det er færre søkere til enkelte utfordrende tjenestesteder. Noe av dette kan tilskrives pandemien, som midlertidig har gjort flere tjenestesteder enn vanlig, særlig utfordrende.

Parat er derimot bekymret for en utvikling hvor opparbeidede prinsipper om partssamarbeid, åpne prosesser og forsvarlig saksbehandling tilsidesettes med bakgrunn i svingninger i søkerbunken.

Vi mener arbeidsgiver ikke i tilstrekkelig grad har vært villig til å utforske andre, og langt mindre inngripende, ordninger innenfor dagens rettslige rammer. Ett eksempel på tiltak som kan føre til økt rekruttering kan være kortere tjenestetid.

Videre mener Parat at arbeidstakerorganisasjonene ikke har blitt tilstrekkelig involvert, og at innspill i prosessen i liten grad har blitt lyttet til. Det har ikke vært en bred og inkluderende prosess internt, og forslagene er dårlig forankret i utenriksdepartementet. Det vises i den forbindelse til felles høringsuttalelse fra organisasjonene i UD.

Konsulentrapporten fra områdegjennomgangen anbefaler å øke incentivene ved utetjeneste. Parat er enig i dette, men vi mener imidlertid at de fleste forslagene i høringen å betrakte som incentiver.

Det er Parats mening at man både kan forenkle og forbedre rotasjonsordningen uten å svekke de ansattes rettigheter. Det er vår oppfatning at forslaget gir løsninger, uten at man først har gjort et godt forsøk på å finne årsakene til sviktende søknadsmengde

Spesielt om gruppeopptakene:

Aspirantopptaket sammen med det nyere administrative gruppeopptaket (admirantordningen) står for majoriteten av rekrutteringen til utenriktjenesten. I tillegg kommer egne utlysninger for å tiltrekke seg bestemt ekspertise. Både aspirant- og admirantordningene byr på omfattende opplæring og kursing i departementet før utestasjonering.

Det bør undersøkes hvorvidt rekrutteringen og/eller opplæringen påvirker interessen og rekruttering til enkelte utestillinger. Det er ikke framlagt statistikk over hvilke grupper som roterer ut til stasjoner med rekrutteringsutfordringer. Ei heller er det kjent hvilke medarbeider- og aldersgrupper som velger å tjenestegjøre i departementet i lange perioder, som tar permisjoner eller avslutter arbeidsforholdet

Parat mener i det hele tatt at forslaget i stor grad både fjerner gode fremgangsmåter for de ansatte i Staten, samt øker arbeidsgivers mulighet til, uten tilstrekkelig prosess og dokumentasjon, å påvirke den enkeltes karriere og livssituasjon. Å vise til at forsvarlighetsprinsippet i forvaltningsloven uansett gjelder, sikrer ingeniørgode prosesser på samme måte. Det gjelder i særdeleshet den rollen departementet skisserer for arbeidstakerorganisasjonene, som kun presenteres en ferdig plan for drøfting

Individuelle søknader gir arbeidstaker og arbeidsgiver en god og grundig oversikt over søkers kvalifikasjoner. Interessemeldinger er i sin form generelle og mer generiske. Å innhente færre opplysninger om både stilling og søker gjør det mer utfordrende å gjøre gode tilsetninger. Det er kanskje effektivt i tid men kan føre til økt andel av feilrekrutteringer og demotiverte medarbeidere. Dette bør være en kjent avveining, som blant annet ligger til grunn for kvalifikasjonsprinsippet.

Forslag til lovendringer

Parat mener etter dette at de foreslåtte lovendringene i utenriktjenesteloven § 7 fjerde, femte og sjette ledd ikke bør vedtas, da de ikke er godt nok utredet og begrunnet.

Unn Kristin Olsen
Leder Parat

Truls Bjørhei
Jurist, sektoransvarlig Stat